

Către: Ministerul Tineretului și Sportului

În atenția:

dlii. Secretar de stat Claudiu-Daniel Catana

dnei. Subsecretar de stat Andra-Mihaela Costache

Ref.: Propunerea de modificare și completare a HG nr.11/2013 privind organizarea și funcționarea MTS

Timișoara, 19.02.2020

Stimate domnule Secretar de stat,
Stimată doamnă Subsecretar de stat,

1 Subsemnatul Mihai-Adrian VILCEA, în calitate de președinte al **Fundației Județene pentru Tineret Timiș (FITT)**, structură federativă de 30 de organizații neguvernamentale de tineret și studențești, unul dintre cei 7 membri ai Grupului Național de Lucru pe Dialog Structurat stabilit de MTS și deținătoarea singurului centru de tineret din România (și unul dintre cele 13 astfel de centre din Europa) acreditat cu Certificatul de Calitate pentru Centrele de Tineret de către Consiliul Europei pentru perioada 2016-2023, ca urmare a întâlnirii Consiliului Consultativ pe Probleme de Tineret din data de 18 februarie 2020, a abordării propunerii de reorganizare a ministerului, precum și a declarațiilor domnului ministru Ionuț STROE în cadrul audierii sale în cadrul Comisiilor reunite pentru Învățământ, Știință, Tineret și Sport din Camera Deputaților, revin astfel, în scris, cu rugămintea de a ne lămuri cu privire la aspectele pe care le vom prezenta în cele ce urmează și de a supune analizei opiniile pe care vi le înaintăm.

Semnele noastre de întrebare nu provin din cuprinsul modificării articolelor, ci mai ales din forma organigramei, din completarea insuficientă a tuturor câmpurilor din nota de fundamentară și, bineînțeles, din declarația domnului ministru.

Drept urmare, cu privire la textul articolelor din cuprinsul propunerii de HG, observația noastră este că unele prevederi sunt mai potrivite unui OMTS pentru modificarea regulamentului de organizare și funcționare, nu unui HG, fiind mult prea detaliate tehnic: Art.I alin.2.¹: La articolul 3 alineatul (1), după litera a) se introduce o nouă literă, litera a'1) cu următorul cuprins: „*stabilește prioritățile, tipologia proiectelor/activităților pentru tineret, bugetul pe programe, proiecte, activități și elaborează planurile*

¹ <http://mts.ro/wp-content/uploads/2020/01/modificare-și-completare-hg-11-.pdf>

de acțiune, metodologiile, calendarele de proiecte, planurile de monitorizare și evaluare pentru activitatea de tineret.”

În schimb, în ceea ce privește organigrama și lipsa explicațiilor privind impactul acestor modificări, subiectele noastre de interes pornesc de la următoarea situație de fapt: pe lângă faptul că MTS coordonează activitatea de resort la nivel internațional, atrage și coordonează proiecte cu finanțare europeană nerambursabilă, creează baze de date specifice (prin birouri și servicii separate), MTS:

- este responsabil de 5 milioane de tineri beneficiari;
- elaborează politici publice la nivel național (care transpun și prioritățile asumate de România la nivel internațional);
- cooperează cu alte autorități publice centrale și cu sectorul neguvernamental;
- coordonează activitatea de tineret din 42 DJST-uri (inclusiv DSTMB);
- organizează și administrează cele 60-70 de centre de agrement funcționale și activitățile din acestea, dar acreditează și alți operatori;
- coordonează și monitorizează activitățile a 15 CCS-uri (inclusiv CCSS TEI);
- are în subordine activitatea din 35 centre de tineret.

2

TEME DE INTERES:

1. Procesul de adoptare a unei HG privind organizarea și funcționarea MTS a fost interferat de demiterea Guvernului, iar programul de guvernare va suferi modificări. Drept urmare, dorim să cunoaștem **care este misiunea (în viziunea dvs.) a acestei autorități publice centrale responsabile de sectorul de tineret?** Pentru că, dacă dorim transferul treptat al activităților (proiecte, tabere etc.) către unitățile subordonate sau o mai mare responsabilizare a acestora, atunci bugetul alocat pentru DJST/DSTMB și CCS/CCSS Tei trebuie să fie direct proporțional, fapt asupra căruia vom face aprecieri odată cu informarea dumneavoastră cu privire la alocările bugetare. Totodată, suntem interesați să știm **dacă viziunea dumneavoastră asupra formei de organizare a ministerului este valabilă doar pentru îndeplinirea priorităților pe care vi le-ați asumat (dacă da, din care dintre programele de guvernare) sau intenționați să construiți o autoritate publică centrală capabilă să funcționeze la capacitate maximă pentru îndeplinirea cu succes a tuturor atribuțiilor pe care are?**

2. În propunerea de HG, pe lângă Direcția Politici pentru SPORT (DPS), ne propuneți următoarele două direcții (NU direcții generale)²:

² Codul Administrativ: Art.391, alin. (3): Structura organizatorică a autorităților și instituțiilor publice trebuie să respecte următoarele cerințe:

a) pentru constituirea unui **BIROU** este necesar un număr de minimum **5** posturi de execuție;

- Direcția POLITICI pentru TINERET (DPT)³
- Direcția SPORTUL pentru TOȚI și PROGRAME pentru TINERET (DSTPT)

Întrebarea noastră privește DSTPT și rolul acestei direcții, mai ales în contextul declarației domnului ministru⁴: „Am creat o structură care să target-eze sportul pentru toți. Vom avea o nouă direcție care, din păcate, e ușor neînțeleasă de foarte mulți în cadrul ministerului, care spun că combin oarecum tineretul cu sportul. Da, va fi o direcție care va ținti exact aceste activități cu caracter recreativ și prezentarea sportului într-o manieră cât mai prietenoasă tinerei generații, astfel încât să putem să-l reașezăm acolo unde îi este locul și pentru acest lucru am creat această direcție.”

Așadar:

- Care dintre atribuțiile MTS din domeniul tineretului vor fi, mai exact, specifice acestei direcții (și care vor fi prevăzute în regulamentul de organizare și funcționare)?
- Va fi sportul „instrumentul” prin care vor fi atinse obiectivele de tineret prevăzute în viitoarea Strategie Națională? Sau obiectivele europene de tineret? Sau vom implementa prin sport Strategia Sectorului de Tineret 2030 a Consiliului Europei?
- Va fi sportul un obiectiv în sine, iar metodele specifice lucrului cu tinerii vor avea un caracter auxiliar?
- Vor funcționa în paralel, dar în aceeași direcție, cele două domenii?

3

Cu alte cuvinte, care este obiectivul general, dar care sunt și cele specifice ale înființării DSTPT și care sunt, concret, rezultatele așteptate?

3. Cine va conduce DSTPT? Căci noi asemănăm această situație istoriei DJST-urilor care, în urma comasării dintre DJT-uri și DJS-uri, în unele județe au fost conduse de foștii directori de la sport, iar în altele, de către cei veniți de la direcțiile pentru tineret. Este de notorietate cum funcționează multe dintre acestea în țară și că prioritățile la nivel de direcție județeană sunt dezechilibrate, ținând foarte mult de formarea inițială a directorului (sport sau tineret).

4. Considerați că în aceasta formă suplă, DSTPT va avea capacitatea de a îndeplini TOATE atribuțiile specifice domeniului tineretului, așa cum sunt ele prevăzute în HG (în forma lui posibil consolidată)? Adică, 7-8 funcționari vor putea gestiona TOATE celelalte 3 programe ale MTS (P1, P2 și P4)?

b) pentru constituirea unui **SERVICIU** este necesar un număr de minimum **7** posturi de execuție;

c) pentru constituirea unei **DIRECTII** este necesar un număr de minimum **15** posturi de execuție;

d) pentru constituirea unei **DIRECTII GENERALE** este necesar un număr de minimum **25** de posturi de execuție.

³ P3 (cercetarea)

⁴ <https://www.youtube.com/watch?v=xkU8SHE3xfc> : (min. 1:29:30)

5. De ce este nevoie de două cabinete de secretar de stat și de alți doi subsecretari de stat, dacă se consideră ca programele și activitățile sportive și de tineret pot coabita într-o singură direcție?

6. Referitor la alte secțiuni din propunerea de HG:

- **Secțiunea a 3-a Nr.1: De ce nu se refera la acest subiect?** Este evident că se vor diminua cheltuielile publice ale direcțiilor actuale și că sumele economisite vor fi redirectionate. Unde vor fi acestea redirectionate?
- **Secțiunea a 3-a NR.1: De ce nu se referă la acest subiect?** De ce nu este menționată reducerea numărului de postruri (și cu cât)? Chiar dacă se înființează alte birouri și servicii care vor avea atribuții incidente domeniului de tineret, este normal să fie prevăzut aici, ca să înțelegem capacitatea organizațională a ministerului cu privire la îndeplinirea atribuțiilor sale.
- **Secțiunea a 5-a Nr.1: De ce nu este cazul?** Nu intenționează MTS să modifice Regulamentul de organizare și funcționare, potrivit noilor atribuții ale direcțiilor de specialitate? Este evident că, dacă se modifică organigrama, se vor modifica și statele de funcții și statele de personal.

Din punctul nostru de vedere, Unitatea de Politici Publice are capacitatea de a aduce completările lămuritoare cu privire la aspectele semnalate de noi.

4

7. Din 171 de postruri (exclusiv demnitarii și postrurile aferente cabinetului ministrului), așa cum este prevăzut în actualul HG, pentru activitatea efectivă a celor 4 programe pentru tineret, pare că veți aloca aprox. 13-14% din posturi. Ca tablou de ansamblu, identificăm, însă, unele fracții complementare sectorului public de tineret care se regăsesc distribuite în minister, după cum urmează:

- **Activitatea internațională pentru tineret** – BIROUL de afaceri europene și relații internaționale (**5 posturi, inclusiv sport**) – subordonat MINISTRULUI
- **Proiecte fonduri nerambursabile pentru tineret** – SERVICIUL implementare proiecte fonduri nerambursabile (**7 postruri, inclusiv sport**) – subordonat MINISTRULUI
- **Baze de date pentru tineret** – DIRECȚIA tehnologia informației și evidența datelor (**15 posturi, inclusiv sport**) – subordonată unui SECRETAR DE STAT / SUBSECRETAR DE STAT (cu ce portofoliu – tineret sau sport?)
- **Politici pentru tineret** – DIRECȚIA politici pentru tineret (**15 posturi**) – subordonată SECRETARULUI DE STAT / SUBSECRETAR DE STAT (probabil, cu portofoliu pe tineret)
- **Programe pentru tineret** – DIRECȚIA sportul pentru toți și programe pentru tineret (**15 postruri, inclusiv sport**) - subordonată unui SECRETAR DE STAT / SUBSECRETAR DE STAT (cu ce portofoliu – tineret sau sport?)
- **Persoane cu nevoi speciale** – COMPARTIMENTUL sprijinirea persoanelor cu nevoi speciale (mai mic decât biroul – **sub 5 postruri, inclusiv sport**) - subordonată unui SECRETAR DE STAT / SUBSECRETAR DE STAT (cu ce portofoliu – tineret sau sport?)

- **Achiziții, Investiții, Patrimoniu și Administrativ (tabere, CCS-uri etc)** - DIRECȚIA Achiziții, Investiții, Patrimoniu și Administrativ (**15 posturi, inclusive sport**) – subordonată SECRETARULUI GENERAL.

Prima noastră întrebare: **care este numărul de posturi ce vor fi ocupate de persoane cu expertiză specifică sectorului public de tineret și care vor îndeplini sarcini privind acest domeniu, în cadrul fiecărei structuri, dintre cele de mai sus?**

Apoi, vă rugăm să ne informați cu privire la **care este mecanismul prin care veți asigura cooperarea dintre aceste structuri (faptul că-și vor cunoaște reciproc activitatea), astfel încât să dezvolte un ecosistem coerent care are ca obiectiv acoperirea, la standarde de calitate, a nevoilor tinerilor?**

Totodată, **care va fi mecanismul prin care noi, organizațiile neguvernamentale, vom obține imaginea de ansamblu a gestionării de către MTS a sectorului public de tineret, altfel decât abordarea fiecăruia dintre cei responsabili – ministru, secretari de stat, subsecretari de stat, secretar general – pentru a pune cap la cap informația?**

5

Nu ignorăm faptul că și în prezent mecanismul este unul defectuos și departamentele comunică insuficient între ele, acest aspect fiind în detrimentul tinerilor și organizațiilor de și pentru tineret. Dar, dacă s-a făcut astfel în trecut, acest fapt nu înseamnă că nu este loc de îmbunătățire. O reformă coerentă trebuie să asigure și acest flux, precum și relația autorității centrale cu instituțiile și serviciile subordonate. De unde și următoarea noastră întrebare: **care direcție va avea atribuția de supraveghere și control a activității de tineret a subordonatelor, precum și de exercitare a calității MTS de acționat majoritar al Biroului de Turism pentru Tineret?**

În speranța că răspunsul dumneavoastră va ajunge la noi în timpul prevăzut de lege și în formă lămuritoare, dar și că veți avea în vedere opiniile noastre, vă mulțumesc anticipat.

Cu deosebită considerație,

Mihai-Adrian VILCEA
președinte
Fundatia Județeană pentru Tineret Timiș